



ОБЩЕРОССИЙСКИЙ
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ
И ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ленинский проспект, д. 42, корп. 1, г. Москва, 119119
тел. (495) 938 77 44, факс (495) 938 22 95
e-mail: info@prgu.ru, http://www.prgu.ru

16.12.2025 № 771/7

на № _____ от _____

Председателям
региональных (межрегиональных)
организаций Профсоюза

Уважаемые коллеги!

Направляем вам для использования в работе подготовленный юридическим отделом ЦК Профсоюза аналитический материал «Ключевые изменения в Уставе Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации (ред. 07 августа 2025 г.)».

Приложение: на 29 л.

Председатель Профсоюза

Н.А. Водянов

**КЛЮЧЕВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В УСТАВЕ
ОБЩЕРОССИЙСКОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА РАБОТНИКОВ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ред. 07 августа 2025 г.)**

7 августа 2025 года на XII Съезде Профсоюза его делегатами была принята новая редакция Устава – документ, который является результатом масштабной нормотворческой работы Профсоюза, его выборных органов и Аппарата ЦК Профсоюза.

Принятию документа предшествовала масштабная подготовка. Свои предложения представили 12 региональных организаций Профсоюза, среди которых организации Башкортостана, Дагестана, Донецкой Республики, Кабардино-Балкарии, Удмуртии, Алтайского, Краснодарского и Ставропольского краев, а также Московская, Оренбургская, Самарская области и город Москва. Существенный вклад внесли отделы Аппарата ЦК и члены Центральной ревизионной комиссии.

Всего поступило 258 предложений. Рабочая группа детально изучила каждое из них в ходе очных заседаний и в формате видео-конференц-связи в июле этого года. Результат этой аналитической работы выражен в цифрах: 94 предложения были приняты и интегрированы в текст, 123 — отклонены (преимущественно по причине противоречия действующему законодательству РФ), и 41 предложение было снято авторами в ходе обсуждения.

Результатом проделанной работы стал документ, который приводит деятельность Профсоюза в полное соответствие с актуальным гражданским и трудовым законодательством, что и было подтверждено Министерством Юстиции Российской Федерации, которое 13 ноября 2025 года приняло решение о регистрации новой редакции Устава практически без замечаний к его тексту.

I. ОБЩИЙ КОНТЕКСТ И ХАРАКТЕР ИЗМЕНЕНИЙ

Редакция Устава Профсоюза 2025 года – это не просто косметическое обновление устаревших формулировок. Это глубокая юридическая и структурная переработка документа, затронувшая практически все его разделы.

Изменения направлены на приведение Устава в полное соответствие с актуальным гражданским, трудовым и профсоюзным законодательством, а также на оптимизацию внутренних управленческих процессов, повышение их гибкости и прозрачности.

Ключевые изменения кратко:

- **«Цифровизация» уставной деятельности.**

Учитывая опыт периода пандемии и современные требования, официально закреплена возможность применения дистанционных технологий. Новые пункты Устава (п. 48 и п. 65) легитимизируют проведение съездов, конференций, собраний и заседаний коллегиальных органов с использованием видео-конференц-связи, а также принятие решений путем заочного голосования. Это обеспечивает гибкость управления и юридическую силу решений, принятых в удаленном формате. Также стоит отметить, что частота проведения собраний в первичных профсоюзных организациях оптимизирована — теперь они проводятся не реже одного раза в год, а не двух раз как в редакции 2015 года.

- **Упорядочивание членства в Профсоюзе.**

Существенно переработан раздел, касающийся учета членов Профсоюза. В частности, введен механизм автоматического прекращения членства в случае неуплаты взносов в течение трех месяцев после увольнения (при отсутствии заявления о сохранении членства). Это нововведение решает многолетнюю проблему с администрированием и актуализацией реестров членов Профсоюза, а также устраняет необходимость проводить сложные процедуры исключения для тех, кто утративших связь с профсоюзной организацией. Также в п. 16 теперь исчерпывающе перечислены все основания для прекращения членства, включая вступление в силу приговора суда и другие.

- **Уточнение понятийного аппарата.**

В тексте Устава произведено четкое юридическое разграничение категорий членов Профсоюза (п. 2). Введены отдельные термины «Работники» и «Служащие» (включая государственных и муниципальных служащих). Это устраняет правовые коллизии и приводит терминологию в полное соответствие со структурой законодательства о государственной службе.

- **Оптимизация и увеличение эффективности работы выборных органов.**

Управление составом выборных коллегиальных органов: комитеты и президиумы территориальных, региональных (межрегиональных) организаций, а также Центральный комитет и Президиум Профсоюза получили право в период между конференциями и съездами подтверждать и прекращать полномочия своих членов, которые были избраны (делегированы) от соответствующих организаций. Это делает управление составом коллегиальных органов более гибким и адаптивным.

- **Обеспечение непрерывности управления.**

Для предотвращения кризисных ситуаций в Устав внедрены механизмы защиты стабильности Профсоюза и его организаций. Во-первых, предусмотрена возможность избрания исполняющего обязанности председателя на срок до 6 месяцев, если на съезде или конференции не удалось избрать руководителя. Во-вторых, закреплена норма о продлении полномочий выборных органов в случае обстоятельств непреодолимой силы (например, режима ЧС). Это гарантирует легитимность руководства в любых внешних условиях.

- **Имущественная и финансовая безопасность**

Раздел, регулирующий имущественные отношения, был полностью переработан с использованием формулировок Гражданского кодекса РФ. Детально прописаны права Профсоюза как собственника. Особо важным является закрепление положения о раздельной ответственности: Профсоюз не отвечает по обязательствам своих организаций, а они — по обязательствам Профсоюза. Это значительно усиливает правовую защищенность финансовых средств и минимизирует риски.

II. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Разделение определения Профсоюза и категорий работников и служащих, которых он объединяет на отдельные пункты.

Редакция 2015 года (пункт 1):

Единое определение совмещало описание Профсоюза как организации и полный перечень категорий членов в одном развернутом пункте. Содержалось общее упоминание «государственных и муниципальных служащих, работников, а также военнослужащих,

сотрудников правоохранительных и других органов, где предусмотрена военная и приравненная к ней служба».

Редакция 2025 года (пункты 1–2):

- Пункт 1: содержит только основное определение Профсоюза как некоммерческой корпоративной организации;
- Пункт 2: отдельно структурирует категории членов в четыре подпункта: (1) работники и служащие; (2) обучающиеся; (3) временно не работающие и пенсионеры; (4) лица, состоящие в трудовых отношениях с Профсоюзом. Зафиксировано также детальное перечисление: «федеральных государственных служащих (лиц, проходящих службу на должностях федеральной государственной гражданской службы, воинских должностях, должностях федеральной государственной службы иных видов), государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации, муниципальных служащих».

В Уставе 2025 года зафиксирован переход от единого объемного определения к более структурированной классификации. Данное изменение также соответствует требованиям Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», статья 14 которого устанавливает, что устав НКО должен содержать четкую классификацию ее членов.

Кроме того, заменен обобщенный термин на классификацию по видам государственной службы, добавлено уточнение о включении лиц в разные категории служащих, исключено упоминание о «военной и приравненной к ней службе» (переквалифицировано как часть «федеральной государственной службы иных видов»).

Федеральные законы от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», а также от 27.05.2003 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» устанавливает классификацию видов государственной службы. Обновленная редакция Устава 2025 г. отражает эту классификацию, что облегчает понимание категорий членов и соответствие требованиям органов регистрации. Это изменение не расширяет и не ограничивает круг потенциальных членов Профсоюза, но повышает ясность.

2. Уточнение терминологии и категорий.

Устав 2015 года использовал обобщённый термин «Работники» для обозначения всех категорий членов Профсоюза. Новая редакция вводит чёткое разграничение:

- **Работники** – в их традиционном понимании ТК РФ.
- **Служащие** – государственные гражданские служащие РФ и ее субъектов, госслужащие, проходящие службу «иных видов» («силовики») и муниципальные служащие.
- **Обучающиеся** – студенты и курсанты образовательных учреждений.
- **Временно не работающие и пенсионеры** – как члены Профсоюза.
- **Штатные работники Профсоюза и его организаций.**

Правовой статус, требования к трудовым/служебным отношениям, социальные гарантии и даже способы защиты прав существенно отличаются для указанных категорий. Федеральное законодательство о государственной гражданской службе имеет свою специфику. Новая редакция Устава позволяет нам работать с каждой группой членов максимально адекватно их статусу.

3. Расширение описания правового статуса Профсоюза как юридического лица.

Устав 2025 года содержит развёрнутый пункт 6, который детально, в соответствии с Гражданским кодексом РФ, описывает права Профсоюза как юридического лица.

Теперь в Уставе чётко закреплено:

- Право на ведение экономической деятельности (в соответствии с законодательством об НКО, это переформулировано как приносящая доход деятельность).
- Право на заключение сделок.
- Право на распоряжение имуществом.
- Другие права, предусмотренные гражданским законодательством.

Это может показаться технической деталью, однако юридически это важно. Детальное описание правового статуса усиливает защищённость Профсоюза и его организаций в контактах с государственными органами, банками и третьими лицами. Любой контрагент может обратиться к Уставу и найти там прямое подтверждение правомочности Профсоюза и его организации на совершение того или иного действия.

III. ПРЕДМЕТ, ЦЕЛИ, ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОФСОЮЗА

1. Расширение спектра задач Профсоюза.

Устав 2015 года содержал 18 задач. Редакция 2025 года определяет 19 задач. Появилась формализованная задача по «оказанию финансовой и иной материально-технической помощи организациям и членам Профсоюза». Такая работа велась и ранее, но не была явно прописана в Уставе. Теперь это становится официальным направлением деятельности, что важно как для организационной дисциплины, так и для возможности привлечения средств на эти цели.

2. Актуализация терминологии.

Во всём тексте Устава «предпринимательская деятельность» заменена на «приносящая доход деятельность». Термин «приносящая доход деятельность» является официальным в законодательстве об НКО и позволяет нашему Профсоюзу:

- Привлекать государственное финансирование на социальные проекты.
- Получать доступ к грантовым программам.
- Повышать свой статус как социально ответственной организации.

Аналогично, повсеместно добавлено уточнение о защите не только трудовых, но и служебных прав. Это отражает специфику работы, когда в рядах Профсоюза находятся госслужащие, чьи права урегулированы специальным законодательством.

3. Пункты о статусе социально ориентированной НКО (СОНКО).

Устав 2025 года вводит совершенно новые пункты, закрепляющие как за Профсоюзом, так и за его организациями возможность приобретения статуса социально ориентированной некоммерческой организации (СОНКО).

Пункты 10 и 11 нового Устава перечисляют конкретные виды деятельности, которые Профсоюз может осуществлять в качестве СОНКО. Этот список напрямую взят из Федерального закона «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ и включает:

- Социальную поддержку и защиту граждан (пенсионеров, инвалидов, малоимущих).
- Оказание помощи пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, конфликтов, стихийных бедствий.

- Оказание бесплатной юридической помощи.
- Благотворительную и волонтерскую деятельность.
- Деятельность в области образования, здравоохранения, культуры и спорта.
- Патриотическое воспитание граждан.

Социально ориентированным НКО предоставляется возможность получения государственного финансирования в целях реализации социально значимых программ:

- Гранты от органов власти (федеральные, региональные, муниципальные).
- Субсидии на социальные программы.
- Льготы по налогообложению.
- Приоритет при закупках услуг органами власти.
- Возможность участия в федеральных программах поддержки.

Данное изменение – стратегический шаг для создания возможности укрепления финансовой базы Профсоюза и его организаций и расширения спектра их деятельности на благо членов Профсоюза и более широких слоёв населения. Но следует помнить о дополнительной ответственности и обязанности отчитаться перед государством за полученные средства.

IV. ЧЛЕНЫ ПРОФСОЮЗА, ИХ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ

1. Упрощение процедуры приёма в Профсоюз.

Устав 2015 года предусматривал приём членов на собрании профгруппы, собрании первички или на заседании выборных органов. Подразумевалось очное присутствие заявителя.

Редакция 2025 года предусматривает возможность приёма в члены Профсоюза как при личном присутствии, так и без него, с последующим информированием заявителя.

Это адаптация к современным условиям дистанционной работы. Не всегда человек может лично присутствовать на заседании профкома. Теперь процедура приёма в члены Профсоюза может быть проведена заочно, с последующим уведомлением о положительном решении.

2. Прекращение членства на новых основаниях.

Это одно из самых значимых изменений, касающихся членства.

Устав 2015 года описывал прекращение членства менее систематично. В основном речь шла о добровольном выходе или исключении как мере взыскания.

Новый пункт 16 Устава 2025 года вводит исчерпывающий и систематизированный перечень всех оснований для прекращения членства:

1. **Добровольный выход** по заявлению члена Профсоюза.
2. **Исключение из Профсоюза** как мера взыскания (за нарушение обязанностей).
3. **Участие в создании другого профсоюза** или первички другого профсоюза (исходя из принципа единственности членства). Было решено отказаться от прямого запрета на членство в других профсоюзах, но все же ужесточить в данном контексте положения Устава за конкретные действия, направленные на ослабления нашего Профсоюза.
4. **Вступивший в силу обвинительный приговор суда**, исключающий продолжение работы/службы в той сфере, в которой работает/проходит службу член Профсоюза, или приговор, предусматривающий несовместимость с членством.
5. **Признание гражданина судом недееспособным, безвестно отсутствующим или объявление его умершим, а также в случае фактической смерти члена Профсоюза.**
6. **Ключевое нововведение: автоматическое прекращение членства** в случае неуплаты взносов в течение трёх месяцев после увольнения (если не подано заявление о сохранении членства). Член Профсоюза в этом случае считается исключённым и снятым с учёта автоматически, без необходимости принятия отдельного решения и проведения процедуры исключения.

До принятия редакции 2025 года если человек после увольнения перестал платить взносы, профсоюзная организация должна была провести процедуру исключения: обсуждение на заседании профкома, принятие решения, уведомление члена Профсоюза.

Теперь это работает автоматически: прошло три месяца, взносы не поступают, член Профсоюза снимается с профсоюзного учёта. Этот механизм позволяет держать реестр членов Профсоюза в актуальном состоянии без бюрократических затрат.

Разумеется, если человек хочет остаться членом Профсоюза несмотря на то, что он не работает, он может подать соответствующее заявление о сохранении членства (п. 17), и тогда автоматическое прекращение не произойдёт.

3. Уточнение обязанностей членов Профсоюза

Хотя основные обязанности членов остались теми же, новая редакция конкретизирует их, что имеет практическое значение при применении дисциплинарных мер.

Обязанность по сохранению авторитета Профсоюза в Уставе 2015 года была определена достаточно обще: «не допускать действий, причиняющих вред (материальный или нематериальный) Профсоюзу и его организациям».

В редакции 2025 года эта обязанность уточнена: «Не допускать действий, причиняющих материальный ущерб Профсоюзу и его организациям, а также не распространять сведения, порочащие деловую репутацию Профсоюза и его организаций» (подп. 6 п. 22).

Уточнение позволяет четко квалифицировать нарушения:

- **Материальный ущерб** – хищение, умышленное повреждение имущества, растрата средств.
- **Порочащие сведения** – клевета, распространение недостоверной информации, которая наносит репутационный вред.

Это разделение делает применение дисциплинарных санкций более прозрачным и обоснованным. Теперь профсоюзный орган при принятии решения об исключении может ясно указать: «член нарушил обязанность, распространя порочащие организацию сведения» или «нанёс материальный ущерб».

4. Конкретизация оснований для исключения.

Параллельно уточнению обязанностей в пункте 26 нового Устава четко и прямо перечисляются основания для применения крайней меры – исключения из Профсоюза:

1. Совершение действий, нанёсших материальный ущерб или репутационный вред (прямая отсылка к уточненной обязанности).
2. Неуплата членских взносов в установленном порядке и размере.

3. Неоднократное (два и более раз) невыполнение без уважительных причин иных обязанностей.

Следует обратить внимание на третий подпункт пункта 26: теперь требуется неоднократность (два и более раза) невыполнения обязанностей без уважительных причин.

Практически это означает следующее:

- Исключение нельзя применить за единственное нарушение (кроме как за особо серьёзные действия, перечисленные в пунктах 1 и 2).
- Необходимо учитывать наличие уважительных причин (болезнь, чрезвычайные обстоятельства и т.д.).
- Организация должна предварительно предупредить члена Профсоюза о необходимости исправления поведения.

Конкретизация оснований для исключения значительно снижает риск субъективных оценок и ненужных споров, а также повышает защищённость как самого Профсоюза, так и его членов.

V. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОФСОЮЗА.

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ПРОФСОЮЗА.

ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ И РАБОТЫ ПРОФСОЮЗНЫХ ОРГАНОВ

1. Выстраивание управленческой вертикали.

Устав 2015 года содержал декларативный принцип «обязательности выполнения решений вышестоящих профсоюзных органов».

В редакции 2025 года добавлен новый пункт 31, который детально прописывает, какие профсоюзные органы являются «вышестоящими» по отношению к другим: выборные органы Профсоюза > региональные (межрегиональные) > территориальные > первичные. Зафиксирован переход от принципа действия к структурной схеме подчиненности, что четко указывает на необходимость выполнения нижестоящими профорганами решений вышестоящих.

2. Личная ответственность руководства.

Ответственность в редакции 2025 разделена между несколькими пунктами (пп. 33–34) в целях:

- Более детализированного разграничения ответственности руководителей разных уровней;
- Усиления личной ответственности руководства за принятые решения;
- Возможное введение новых санкций или процедур рассмотрения нарушений.

Федеральный закон № 7-ФЗ требует от руководителей НКО персональной ответственности за надлежащее управление имуществом и соблюдение устава организации. Редакция 2025 года приводит формулировку в соответствии с этими требованиями. Усиление личной ответственности председателя организации использована как гарантия исполнения решений вышестоящих профсоюзных органов и защиты интересов организации.

3. «Цифровизация» управления: дистанционный формат заседаний и голосований.

Это одно из наиболее актуальных и практически значимых изменений.

Устав 2015 года предполагал заседания коллегиальных органов по умолчанию в очной форме, а положения пункта о дистанционном формате не соответствовали требованиям ГК РФ. Пандемия COVID-19 и последующие события показали недостаточность такого подхода.

Новые пункты 48 и 65 Устава 2025 года официально разрешают проведение собраний, конференций, съездов и заседаний коллегиальных органов в дистанционном формате:

- **Видео-конференц-связь (ВКС)** – с использованием видеоконференций.
- **Заочное голосование (опросный путь)** – когда участникам рассылаются документы, они голосуют дистанционно, и результаты подсчитываются.

Это становится возможным благодаря развитию технологий и соответствует требованиям Гражданского кодекса РФ, допускающего такие формы проведения заседаний в том числе и для некоммерческих организаций.

Практическое значение:

- Значительно снижаются организационные и финансовые затраты на проведение заседаний (нет необходимости арендовать помещение, оплачивать проезд делегатов, или членов соответствующего коллегиального органа).
- Увеличивается явка участников (нет географических и временных барьеров).
- Возможность проведения собраний в экстренных ситуациях (локдауны, чрезвычайные обстоятельства и другие).
- Большая гибкость в планировании деятельности организации.

Однако важно отметить, что дистанционный формат может быть применен не во всех случаях. Решающее значение имеет то, что регламентация и согласование с вышестоящим коллегиальным выборным органом этого вопроса теперь закреплены в самом Уставе, что исключает споры о законности дистанционно проведенного собрания.

4. Сокращение минимального количества собраний в первичной профсоюзной организации.

Устав 2015 года требовал проведения собраний в первичной организации не реже двух раз в год.

Редакция 2025 года снижает эту частоту до одного раза в год.

Причины данного решения:

- Введение дистанционных форм позволило перейти к более гибкому графику.
- При необходимости можно проводить экстренные собрания в дистанционном формате, не ожидая установленного времени.
- Это расширяет автономию первичных организаций в определении графика работы.
- Тем не менее, порядок созыва исключительного собрания остаётся прежним: оно может быть проведено по требованию определённого числа членов Профсоюза или профкома.

Важно, что минимум в одно собрание в год всё же установлен – что необходимо для фактического функционирования первички.

5. Механизм избрания исполняющего обязанности председателя.

Новый пункт 54 Устава вводит возможность избрания исполняющего обязанности (и.о.) председателя на срок до 6 месяцев, если на собрании, конференции или съезде не удалось избрать основного председателя.

Это может произойти:

- Если во время выборов не набралось кворума.
- Если ни один из кандидатов не получил необходимого большинства голосов.
- Если выборы по каким-то причинам не состоялись.

Без такого механизма организация могла бы на время оказаться без единоличного исполнительного органа, что привело бы к фактическому параличу управления. Введение должности и.о. председателя обеспечивает непрерывность функционирования органов управления.

Срок в 6 месяцев достаточен для организации повторных выборов, но не настолько длителен, чтобы позволить и.о. председателю неопределённо долго оставаться при власти.

6. Продление сроков полномочий в чрезвычайных ситуациях.

Новый пункт 60 Устава предусматривает возможность продления срока полномочий выборных органов в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы:

- Пандемия, эпидемия.
- Режим чрезвычайной ситуации, боевые действия.
- Иные обстоятельства, объективно препятствующие проведению выборов.

Если, по какой-либо из указанных причин невозможно будет провести выборы в установленный срок, полномочия руководящих органов могут быть продлены автоматически, что обеспечивает легитимность и непрерывность управления.

Без такого положения организация опять же могла бы оказаться в ситуации, когда руководители остаются при власти, но не имеют легального основания для этого. Такое положение может привести к судебным спорам.

7. Статус выборных лиц.

Уточнен статус председателей и их заместителей как делегатов и членов коллегиальных органов.

- Редакция 2015 года: Председатели и их заместители участвовали в работе конференций и съездов, а также заседаниях коллегиальных выборных органов «с правом голоса», но их статус как делегатов и членов выборных органов не был прописан.
- Редакция 2025 года: Пункт 57 прямо устанавливает, что председатели и их заместители являются делегатами Съезда/конференции, а также членами соответствующих комитетов и президиумов в соответствии с занимаемыми ими должностями на весь период полномочий этих органов.

Это уточнение устраняет юридическую неопределенность в статусе председателей организаций и их заместителей при участии в работе коллегиальных профсоюзных органов.

8. Изменение наименования контрольно-ревизионных органов

Устав 2015 года использовал термин «ревизионные комиссии».

Редакция 2025 года изменяет наименование на «контрольно-ревизионные комиссии».

Это не просто переименование. Термин «контрольно-ревизионные комиссии» лучше отражает функции этих органов согласно современному законодательству об НКО и соответствует терминологии, используемой в законодательстве.

Функционально это означает, что контрольно-ревизионные комиссии наделены не просто правом проверки финансовой деятельности, но также и правом мониторинга соблюдения Устава и нормативных актов организации, рациональным использованием имущества и целевым использованием денежных средств.

VI. ПЕРВИЧНЫЕ ПРОФСОЮЗНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ (ППО)

В редакции 2025 года раздел VI «Первичные профсоюзные организации» (пункты 67-81) был существенно обновлен по сравнению с аналогичным разделом VI в редакции 2015 года (пункты 53-68). Основные изменения направлены на формализацию процедур, уточнение полномочий, усиление вертикальной структуры и повышение ответственности руководящих лиц.

1. Собрание (конференция) первичной профсоюзной организации.

Устав 2025 года формализует и расширяет исключительные полномочия высшего руководящего органа ППО.

- **Формирование органов:** В тексте 2025 года используются более точные юридические формулировки: вместо просто «избирает» используется «образует... и избирает» руководящие органы ППО.
- **Новые полномочия:**
 - Утверждение «Статуса члена профсоюзного комитета первичной профсоюзной организации». Это вводит новый внутренний нормативный документ для формализации прав и обязанностей членов профсоюзного комитета.
 - Прямое предоставление собранию полномочий «решать любые вопросы, относящиеся к деятельности ППО» и делегировать часть своих полномочий профсоюзному комитету. Это обеспечивает большую операционную гибкость и подтверждает верховную власть собрания.
- **Процедура ликвидации для юридического лица:** Устав 2025 года требует от собрания не только принять решение о ликвидации, но и утвердить ликвидационную комиссию, что является обязательным шагом согласно гражданскому законодательству РФ.

2. Профсоюзный комитет первичной профсоюзной организации.

Полномочия и обязанности постоянно действующего руководящего органа ППО уточнены и расширены.

- **Внутреннее управление:** Профсоюзный комитет теперь прямо уполномочен утверждать собственные регламенты работы, а также положения о своем президиуме, комиссиях и рабочих группах.
- **Управление имуществом:** Новая, более подробная норма наделяет профсоюзный комитет полномочиями принимать решения по вопросам владения, приобретения и отчуждения имущества, закрепленного за ППО. Это создает более четкую правовую основу для управления активами.

- **Делегирование полномочий:** Устав 2025 года прямо разрешает комитету передавать часть своих полномочий своему президиуму, председателю или структурным подразделениям (например, цеховым бюро). Это повышает административную эффективность.
- **Временный председатель:** Уточнена процедура временной замены председателя. В редакции 2015 года это было возможно только при «обстоятельствах, не зависящих от воли сторон». Редакция 2025 года добавляет в качестве уважительной причины собственную инициативу председателя в связи с выходом на пенсию.

3. Председатель первичной профсоюзной организации.

Роль председателя усилена за счет добавления четко определенных обязанностей.

- **Представительство:** Право председателя представлять ППО расширено и теперь включает взаимодействие с **органами контроля и надзора** (например, трудовой инспекцией, прокуратурой).
- **Административная ответственность:** Добавлена новая важная обязанность: обеспечение надлежащего учета, сохранности и архивного хранения всей документации ППО, включая кадровую.
- **Персональная ответственность:** Персональная ответственность председателя определена более широко. Теперь она охватывает не только действия, нарушающие закон или Устав, но и решения, противоречащие решениям вышестоящих профсоюзных органов, а также сбой в организации и выполнении решений самой ППО.

4. Контрольно-ревизионная комиссия (ревизор).

Правила, регулирующие деятельность внутреннего контрольно-ревизионного органа ППО, стали более точными.

- **Требования к кандидатам:** Устав 2025 года прямо указывает, что ни председатель ППО, ни член коллегиальных выборных органов организации не может быть членом контрольно-ревизионной комиссии.
- **Участие в заседаниях:** Председатель комиссии (или единственный ревизор) теперь имеет право участвовать с правом совещательного голоса в заседаниях

как профсоюзного комитета, так и президиума, тогда как в версии 2015 года упоминался только комитет.

- **Наименование:** «Ревизионная комиссия» переименована в «Контрольно-ревизионную комиссию» (КРК), что подчеркивает расширение ее функций.
- **Состав:** Из состава руководства КРК исключена должность секретаря; теперь избираются только председатель и его заместитель (ранее были председатель, заместитель и секретарь).
- **Полномочия:** КРК теперь имеет право не только проверять, но и давать предложения по улучшению финансово-хозяйственной деятельности организации.

VII. ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОФСОЮЗА

В редакции 2025 года раздел VII «Территориальные организации Профсоюза» (пункты 82-95) был существенно обновлен по сравнению с аналогичным разделом VII в редакции 2015 года (пункты 69-82). Основные изменения направлены на формализацию процедур, уточнение полномочий, усиление вертикальной структуры и повышение ответственности руководящих лиц.

1. Создание территориальной организации и общие положения.

- **Процедура создания:** В редакции 2025 года уточнено, что решение о создании территориальной организации принимается на ее учредительной конференции на основании решения исполнительного коллегиального органа (президиума) вышестоящей региональной (межрегиональной) организации. В версии 2015 года такого предварительного решения от вышестоящего органа не требовалось. Это усиливает централизацию и контроль со стороны региональных структур.
- **Цели и задачи:** Устав 2025 года более детально и широко определяет предмет деятельности территориальных организаций. В частности, добавлено упоминание защиты прав, связанных с прохождением государственной (муниципальной) службы, обеспечением безопасных условий и охраны труда, а также соблюдением социальных гарантий. Редакция 2015 года содержала более общую формулировку.

2. Конференция территориальной организации Профсоюза.

- **Новые полномочия:** Конференция теперь утверждает «Статус члена комитета территориальной организации Профсоюза» — новый документ, регламентирующий деятельность членов комитета.
- **Исключенные полномочия:** Из полномочий конференции в редакции 2025 года исключен пункт о праве принимать решения о создании и участии в других организациях различных форм собственности.

3. Полномочия комитета территориальной организации Профсоюза.

Комитет территориальной организации в редакции 2025 года получил значительно больше полномочий:

- **Управление составом выборных коллегиальных органов:** Комитет теперь вправе в период между конференциями прекращать и подтверждать полномочия членов комитета, президиума и контрольно-ревизионной комиссии, которые были делегированы от первичных организаций. Это позволяет оперативно управлять составом выборных органов без созыва внеочередной конференции.
- **Назначение исполняющего обязанности председателя:** В случае невозможности исполнения председателем своих полномочий (например, по состоянию здоровья или в связи с выходом на пенсию), комитет вправе возложить его обязанности на одного из заместителей или членов комитета на срок до шести месяцев. Это обеспечивает непрерывность руководства.

4. Полномочия Президиума территориальной организации Профсоюза.

- **Организационная работа:** Уточнена роль президиума в утверждении решений о постановке на профсоюзный учет новых первичных организаций и принятии их на расчетно-кассовое обслуживание.

5. Полномочия Председателя территориальной организации Профсоюза.

- **Административные функции:** Председатель утверждает структуру и штатное расписание аппарата комитета по согласованию с вышестоящим профсоюзным органом. Также на него возложена обязанность по организации учета и сохранности документации, в том числе ее передаче в архив.

- **Персональная ответственность:** В Уставе 2025 года введена персональная ответственность председателя за принятие решений, противоречащих Уставу, законодательству и решениям вышестоящих органов.

6. Контрольно-ревизионная комиссия территориальной организации Профсоюза.

- **Наименование:** «Ревизионная комиссия» переименована в «Контрольно-ревизионную комиссию», что подчеркивает усиление контрольных функций.
- **Состав руководства:** Из состава руководства комиссии исключена должность секретаря. Теперь избираются только председатель и его заместитель.
- **Проактивная роль:** КРК теперь имеет право не только проверять, но и давать предложения по улучшению финансово-хозяйственной деятельности, что делает ее роль более конструктивной.

В целом, изменения в разделе «Территориальные организации Профсоюза» в редакции Устава 2025 года направлены на систематизацию и упорядочение деятельности, усиление вертикали управления, повышение финансовой дисциплины и личной ответственности руководителей.

VIII. РЕГИОНАЛЬНЫЕ (МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЕ) ОРГАНИЗАЦИИ ПРОФСОЮЗА

1. Порядок создания и общие положения.

- **Цели и задачи:** В редакции 2025 года более детализированно прописаны цели создания и задачи деятельности региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза. Подчеркнута их роль в координации деятельности первичных профсоюзных организаций, представлении интересов членов Профсоюза на уровне субъекта РФ, а также в ведении социального партнерства с органами государственной власти регионального уровня. Устав 2015 года содержал более общие формулировки.
- **Усиление роли центрального органа:** В редакции 2025 года четко прописано, что решение о создании региональной (межрегиональной) организации принимается на ее учредительной конференции на основании предварительного решения Президиума Профсоюза. Затем это решение утверждается Президиумом Профсоюза, который ставит новую организацию на профсоюзный учет. Версия 2015 года имела

схожую, но менее детализированную процедуру. Это изменение усиливает контроль со стороны органов управления Профсоюза над созданием региональных структур.

2. Конференция региональной (межрегионально) организации Профсоюза.

- **Новые полномочия:** Конференция в редакции 2025 года получила право утверждать «Статус члена комитета региональной (межрегиональной) организации Профсоюза». Это новый внутренний документ, который формализует права и обязанности членов комитета, повышая их ответственность.
- **Изменение в процедуре ликвидации:** Решение о реорганизации или ликвидации организации теперь принимается по согласованию именно с Центральным комитетом Профсоюза, а не просто с вышестоящим органом, как можно было трактовать редакцию 2015 года.

3. Комитет региональной (межрегионально) организации Профсоюза.

Полномочия Комитета в редакции 2025 года были значительно расширены и детализированы:

- **Управление составом выборных коллегиальных органов:** Комитет теперь вправе в период между конференциями прекращать и подтверждать полномочия членов комитета, президиума и контрольно-ревизионной комиссии, которые были делегированы от первичных и перриториальных организаций. Это позволяет оперативно управлять составом выборных органов без созыва внеочередной конференции.
- **Назначение и.о. председателя:** В случае, если председатель не может исполнять свои обязанности (например, по состоянию здоровья или в связи с выходом на пенсию), Комитет вправе возложить его полномочия на одного из заместителей или членов Комитета на срок до шести месяцев до проведения внеочередной конференции. Это обеспечивает преемственность и стабильность руководства.
- **Правовая инспекция:** Введено полномочие по утверждению Положения о внештатной правовой инспекции труда региональной организации.

4. Президиум региональной (межрегионально) организации Профсоюза.

- **Организационные вопросы:** уточнена его роль в утверждении решений нижестоящих организаций о постановке на профсоюзный учет и принятии на расчетно-кассовое обслуживание.

5. Председатель региональной (межрегионально) организации Профсоюза.

- **Персональная ответственность:** В Уставе 2025 года прямо закреплена персональная ответственность председателя за принятие решений, противоречащих Уставу, законодательству или решениям вышестоящих органов.
- **Кадровые и административные функции:** На председателя возложена обязанность по организации учета и сохранности документации, в том числе по передаче дел в архив. Он также утверждает структуру и согласовывает штатное расписание нижестоящих первичных и территориальных организаций.

6. Контрольно-ревизионная комиссия региональной (межрегионально) организации Профсоюза.

- **Изменение наименования:** «Ревизионная комиссия» в редакции 2015 года была переименована в «Контрольно-ревизионную комиссию» в редакции 2025 года. Это изменение подчеркивает расширение функций от простого аудита финансовой деятельности до комплексного контроля за соблюдением Устава и финансовой дисциплины.
- **Структура руководства:** Упрощен состав руководства. Члены комиссии теперь избирают из своего состава председателя и его заместителя, в то время как ранее в аналогичных комиссиях на других уровнях избирался еще и секретарь.
- **Детализация прав и обязанностей:** Полномочия комиссии в редакции 2025 года изложены более четко и структурированно, они разделены на статьи «Права» и «Обязанности».

В целом, новая редакция Устава 2025 года в разделе о региональных (межрегиональных) организациях отражает тенденцию к построению более четкой структуры, усилению контроля со стороны центральных органов и повышению уровня формализации внутренних процедур и ответственности руководителей.

IX. ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ И КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННЫЙ ОРГАН ПРОФСОЮЗА

1. Изменение наименований и структуры органов.

- **Органы управления:** В редакции 2025 года вводится четкое определение «Органы управления Профсоюза», к которым отнесены Съезд, Центральный комитет, Президиум и Председатель Профсоюза. В редакции 2015 года использовалась более общая и не соответствующая гражданскому законодательству формулировка «Центральные органы».
- **Контрольно-ревизионный орган:** Наименование контрольного органа было изменено.

В версии 2015 года он назывался «Центральная ревизионная комиссия Профсоюза», а в редакции 2025 года — «Контрольно-ревизионная комиссия Профсоюза». Это унифицирует название с аналогичными комиссиями на других уровнях организации и приводит его в соответствие с законодательством.

2. Съезд Профсоюза.

Полномочия Съезда были расширены и детализированы.

- **Новые полномочия:**
 - Утверждение символики Профсоюза.
 - Принятие решения о создании других юридических лиц и об участии в них.
 - Утверждение «Статуса члена Центрального комитета Профсоюза», нового документа, регламентирующего деятельность членов ЦК Профсоюза.
- **Уточнение формулировок:** Полномочия, касающиеся финансовой политики, реорганизации и ликвидации, а также порядка приема и исключения членов Профсоюза, были переформулированы для большей юридической точности и полноты.

3. Центральный комитет Профсоюза.

Центральный комитет Профсоюза в редакции 2025 года получил ряд уточненных и новых полномочий:

- **Управление составом органов:** ЦК теперь вправе в период между съездами подтверждать и прекращать полномочия членов ЦК, Президиума и Контрольно-ревизионной комиссии, которые были избраны (делегированы) от региональных (межрегиональных) организаций.
- **Назначение исполняющего обязанности Председателя:** В случае невозможности исполнения Председателем своих полномочий (например, по состоянию здоровья или в связи с выходом на пенсию), ЦК Профсоюза вправе возложить его обязанности на одного из заместителей на срок до шести месяцев до проведения внеочередного Съезда.

4. Президиум Профсоюза.

- **Оплата труда Председателя:** Президиум определяет размер и условия оплаты труда Председателя Профсоюза.
- **Введение должности профорганизатора:** Президиум теперь принимает решение о введении должности профорганизатора (доверенного лица) ЦК в соответствии с утвержденным ЦК Положением.

5. Председатель Профсоюза.

- **Персональная ответственность:** В Устав 2025 года введена прямая персональная ответственность Председателя за принятие решений, противоречащих Уставу, законодательству и решениям коллегиальных органов управления, а также за организацию их выполнения.
- **Административные функции:** На Председателя возложена обязанность по организации учета и сохранности документации, в том числе по передаче дел в архив.

6. Контрольно-ревизионная комиссия Профсоюза.

- **Расширение сферы контроля:** В редакции 2025 года четко указано, что комиссия осуществляет контроль за использованием имущества, в том числе закрепленного за организациями Профсоюза или переданного им. Это расширяет полномочия комиссии на всю структуру Профсоюза.

- **Структурирование полномочий:** Полномочия комиссии, как и на других уровнях, четко разделены на статьи «Права» и «Обязанности», что делает их более ясными и систематизированными.
- **Состав руководства:** Как и в комиссиях на других уровнях, из состава руководства исключена должность секретаря, избираются только председатель и его заместитель.

В целом, новая редакция Устава 2025 года в этом разделе значительно укрепляет управленческую вертикаль, детализирует и расширяет полномочия органов управления Профсоюза, вводит новые механизмы для обеспечения стабильности руководства (назначение и.о. председателя) и усиливает персональную ответственность выборных лиц.

Х. РЕОРГАНИЗАЦИЯ И ЛИКВИДАЦИЯ ПРОФСОЮЗА И ЕГО ОРГАНИЗАЦИЙ

- Редакция 2015 года: Раздел XI назывался «РЕОРГАНИЗАЦИЯ, ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ЛИКВИДАЦИЯ ПРОФСОЮЗА И ЕГО ОРГАНИЗАЦИЙ».
- Редакция 2025 года: Название было сокращено до «РЕОРГАНИЗАЦИЯ И ЛИКВИДАЦИЯ ПРОФСОЮЗА И ЕГО ОРГАНИЗАЦИЙ». Упоминание «прекращения деятельности» было убрано из заголовка, хотя суть процедур в тексте раздела сохранилась.

1. Реорганизация и ликвидация Профсоюза

Процедура ликвидации самого Профсоюза как общероссийской организации осталась без изменений.

- Обе редакции требуют для реорганизации или ликвидации Профсоюза решение Съезда, принятое единогласно его делегатами при наличии кворума.
- Имущество, оставшееся после всех расчетов, направляется на уставные цели, определяемые решением Съезда.

2. Реорганизация и ликвидация региональных (межрегиональных) и территориальных организаций Профсоюза.

- Редакция 2025 года: Уточнено, что решение может быть принято конференцией и (или) «вышестоящим постоянно действующим руководящим профсоюзным органом».

Это важное разъяснение, которое указывает на то, что такое решение может принять Центральный комитет или комитет региональной (межрегиональной) организации.

- Требование о принятии решения большинством не менее двух третей голосов делегатов сохранилось.

3. Реорганизация и ликвидация первичных профсоюзных организаций.

Процедуры в целом остались прежними, но формулировки стали более точными.

4. Ликвидация организации за нарушение Устава.

- Редакция 2015 года: Указано, что организация, нарушающая Устав или прекратившая свою деятельность, ликвидируется по решению «вышестоящего руководящего профсоюзного органа».
- Редакция 2025 года: Уточнено, что такое решение принимается «вышестоящим коллегиальным профсоюзным органом». Это также конкретизирует, какой именно орган вправе принять такое решение (например, президиум или комитет).

Основные принципы и процедуры реорганизации и ликвидации в новой редакции Устава не изменились. Ключевое отличие заключается в использовании более точных юридических формулировок, которые конкретизируют, какие именно выборные органы (постоянно действующие, коллегиальные) имеют право принимать те или иные решения. Это направлено на устранение возможной двусмысленности и укрепление организационной структуры Профсоюза.

XI. ИМУЩЕСТВО И ФИНАНСОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОФСОЮЗА

Редакция Устава 2025 года вносит существенные уточнения и дополнения в раздел, касающийся имущества и финансовой деятельности Профсоюза, делая его более детализированным и юридически точным по сравнению с версией 2015 года.

1. Право собственности и распоряжение имуществом.

- Устав 2015 года: Формулировки носят более общий характер. Указано, что Профсоюз «владеет, пользуется и распоряжается» своим имуществом. Право собственника от имени Профсоюза осуществляет Центральный комитет.

- Устав 2025 года: Значительно расширена и детализирована норма о праве собственности. Новая редакция ссылается на статью 35 Конституции РФ и подчеркивает, что Профсоюз «свободно и по своему усмотрению» владеет, пользуется и распоряжается имуществом. Перечисляются конкретные действия, которые Профсоюз вправе совершать с имуществом: отчуждать, дарить, жертвовать, вносить в уставный капитал, передавать права владения и пользования, отдавать в залог и т.д.

Редакция 2025 года более полно раскрывает содержание права собственности, перечисляя конкретные правомочия, что усиливает юридическую защищенность имущества Профсоюза. Также уточнено, что права собственника реализуют все органы управления (Съезд, ЦК, Президиум, Председатель) в пределах своей компетенции, а не только Центральный комитет.

2. Источники формирования имущества.

- Устав 2015 года: Перечисляет стандартные источники: членские взносы, пожертвования, отчисления работодателей, доходы от вложений, мероприятий и предпринимательской деятельности.
- Устав 2025 года: Сохраняет все перечисленные источники, но использует более современную юридическую терминологию. Вместо «предпринимательской деятельности» используется термин «приносящая доход деятельность», что соответствует актуальному законодательству о некоммерческих организациях.

3. Приносящая доход (предпринимательская) деятельность.

- Устав 2015 года: Указывалось, что доходы от предпринимательской деятельности «не могут перераспределяться между членами Профсоюза и используются только для достижения уставных целей».
- Устав 2025 года: Эта норма сохранена и дополнена важным уточнением: средства, полученные от такой деятельности, также не могут перераспределяться между членами Профсоюза.

Добавление слова «средства» наряду с «доходами» исключает любую возможность распределения активов, полученных от коммерческой деятельности, среди членов Профсоюза, что является строгим требованием для некоммерческих организаций.

4. Ответственность и закрепление имущества.

- Устав 2015 года: Устанавливалась норма о том, что Профсоюз не отвечает по обязательствам своих членов, и наоборот. Также упоминалась возможность передачи имущества организациям Профсоюза.
- В Уставе 2025 года этот раздел значительно расширен:
 - Добавлено уточнение о взаимной ответственности Профсоюза и его организаций: «Профсоюз не отвечает по обязательствам организаций Профсоюза, а организации Профсоюза не отвечают по обязательствам Профсоюза за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации».
 - Введены новые механизмы управления имуществом: Профсоюз может передать имущество в доверительное управление и закрепить часть своего имущества за организациями Профсоюза.
 - Четко прописано, что использование закрепленного имущества не по назначению или снятие организации с профсоюзного учета является основанием для прекращения прав этой организации на имущество.

Новые положения усиливают контроль органов управления над имуществом, находящимся в пользовании организаций Профсоюза, и вводят современные инструменты управления активами, такие как доверительное управление.

5. Членские взносы и имущественные права членов Профсоюза.

- Устав 2015 года: Указывалось, что члены Профсоюза не сохраняют прав на переданное ими имущество, включая взносы.
- Устав 2025 года: Эта норма дополнена прямым указанием на последствия выхода из Профсоюза: «В случае прекращения членства в Профсоюзе имущественные требования члена Профсоюза не удовлетворяются, сумма уплаченных им членских профсоюзных взносов не возвращается».

Добавление этого положения устраняет возможные правовые неопределенности и споры, связанные с имущественными претензиями бывших членов Профсоюза.

6. Финансовая отчетность

- Устав 2015 года: Комитеты организаций Профсоюза представляют финансовые отчеты в вышестоящие органы не реже двух раз в год.
- Устав 2025 года: Уточнено, что такую отчетность представляют комитеты организаций, обладающих статусом юридических лиц.

Это уточнение логично, поскольку финансовая отчетность в установленной форме является обязанностью именно юридических лиц.

Х. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. **Модернизация, а не революция.** Новый Устав не ломает существующие в Профсоюзе принципы и структуры управления, а совершенствует их, приводя в соответствие с современным законодательством и практикой работы.
2. **Усиление юридической защищенности.** Более точная и детальная терминология, четкие основания для применения санкций, расширенное описание прав и полномочий — всё это призвано сделать Профсоюз и его организации более защищёнными, в том числе и в судебных спорах.
3. **«Цифровизация» как ответ на вызовы времени.** Официальное разрешение дистанционного формата работы позволяет Профсоюзу и профорганизациям оставаться функциональными практически в любых условиях.
4. **Расширение финансовой базы.** Возможность приобретения статуса СОНКО открывает доступ к государственному финансированию и грантовым программам.
5. **Соответствие федеральному законодательству.** Устав теперь полностью соответствует требованиям гражданского, трудового и профсоюзного законодательства Российской Федерации.

Уважаемые коллеги, редакция Устава Профсоюза 2025 года — это результат коллективной работы. Это не просто текст, а инструмент, который позволит нам работать более эффективно, прозрачно и в соответствии с законодательством.

Важно, чтобы каждая организация нашего Профсоюза понимала новые возможности и новые требования, которые вводит Устав. Председатели профорганизаций и члены коллегиальных выборных органов должны ознакомиться с новыми полномочиями, которые им предоставлены. Члены Профсоюза должны знать на каких новых основаниях может быть прекращено их членство, а также какие права и возможности они получили.

Успешное внедрение новой редакции Устава — это залог того, что наш Профсоюз будет работать согласованно, легально и эффективно в интересах всех своих членов.

Юридический отдел ЦК Профсоюза. Декабрь 2025 г.